

Техническое содействие ЮНФПА в проведении Сплошной переписи населения и жилищного фонда Туркменистана 2022 г.

Часто задаваемые вопросы



Что такое перепись населения?

Организация Объединенных Наций определяет **перепись населения и жилищного фонда** как совокупный процесс планирования, сбора, компиляции, оценки, распространения и анализа демографических, экономических и социальных данных на наименьшем географическом уровне, в определенное время, и всех жителей страны.

Проще говоря, **перепись населения** – это **учет населения на конкретный момент времени**, дающий данные о численности населения страны в целом, а также ее велаятов, этрапов и каждого населенного пункта в соответствии с административно-территориальным устройством страны. В дополнение к численности населения полная перепись дает **подробную информацию о демографических характеристиках населения** (пол, возраст, семейное положение); **географические характеристики** (место рождения, текущее место жительства, миграция в течение жизни); **уровень образования**; **этнокультурные характеристики** (национальность, знание родного и других языков); **экономические характеристики** (источники средств к существованию, занятость, поиск работы); **состояние здоровья и условия жизни населения**.

Все результаты представлены в виде обобщенных данных на уровне территорий, что обеспечивает конфиденциальность индивидуальных ответов.

Почему нужна перепись населения?

Перепись населения и жилого фонда является единственным источником комплексной статистики населения на местном уровне. Следовательно, необходимо проводить перепись населения не реже одного раза в 10 лет в соответствии с резолюциями ЭКОСОС Организации Объединенных Наций (ООН). Это необходимо для того, чтобы иметь актуальные данные о численности и характеристиках населения, что дает возможность отслеживать изменения в составе общества. Результаты каждой переписи представляют собой информационную базу для разработки программ социально-экономического развития страны.

Например:

- *планирование строительства детских садов, школ, больниц, поликлиник опирается на информацию о возрастной структуре населения;*
- *жилищное строительство должно учитывать семейную структуру населения: сколько одиноко проживающих людей в стране, какой средний размер семьи;*
- *информация о жилищных условиях населения показывает, какая часть общества нуждается в их улучшении.*

Такие показатели как уровень образования населения, национальный и лингвистический состав, семейная структура населения могут быть получены только по результатам всеобщей переписи населения – и в этом уникальный характер переписи.

Международное значение переписей населения

Начиная с 1947 года, Организация Объединенных Наций (ООН) каждые 10 лет принимает специальную резолюцию, в которой призывает правительства стран в определенный временной интервал провести, по крайней мере, одну всеобщую перепись населения. Эти десятилетние интервалы называются раундами. В июне 2015 года ООН приняла очередную Резолюцию, объявившую раунд переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года и призвавшая страны провести в период с 2015 по 2024 год переписи населения. С тем, чтобы итоги национальных переписей населения можно было сравнить и сопоставить ООН готовит пакет руководящих документов для каждого раунда, некоторые из которых относятся к глобальному уровню, а некоторые - к конкретным регионам мира.

Для установления общих научно обоснованных принципов проведения переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года ООН подготовил следующие документы:

- *Принципы и Рекомендации в отношении переписей населения и жилищного фонда. Третье пересмотренное издание. ООН, Нью-Йорк.*
- *Руководство по подготовке и проведению переписей населения и жилищного фонда. Второе пересмотренное издание. ООН, Нью-Йорк.*
- *Руководящие принципы использования технологий электронного сбора данных в переписях населения и жилищного фонда. ООН, Нью-Йорк.*
- *Руководство по редактированию данных переписей населения и жилого фонда. Второе пересмотренное издание. ООН, Нью-Йорк.*
- *Руководство по измерению международной миграции с помощью переписей. ООН, Нью-Йорк.*
- *Технический отчет по измерению показателей ЦУР с помощью переписей населения и жилого фонда и данных регистрации актов гражданского состояния. ООН, Нью-Йорк.*
- *Рекомендации Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года. ООН, Женева.*
- *Руководство по оценке качества административных источников данных для использования при переписи населения. ООН, Женева.*

Статистические службы при подготовке национальных переписей населения стараются придерживаться разработанных рекомендаций, чтобы итоги были максимально сопоставимы между странами.

Сплошная перепись населения и жилищного фонда Туркменистана 2022 года

В соответствии с Постановлением Президента Туркменистана «О проведении сплошной переписи населения и жилищного фонда Туркменистана 2022 года» от 25 октября 2017 года № 410 установлен срок проведения национальной переписи населения и жилищного Туркменистана – 17-27 декабря 2022. Месяц проведения – декабрь- уже апробирован и считается наиболее удобным для Туркменистана, когда мобильность населения минимальна, в учебных организациях идет учебный процесс, все сельскохозяйственные работы завершены.

В декабре 2021 года была успешно проведена пробная перепись – как репетиция предстоящей сплошной переписи.



Как будет проводиться перепись?

В Туркменистане сплошная перепись населения и жилищного фонда будет проводиться методом опроса населения и заполнения электронных переписных листов. Опрос населения будут проводить специально обученные переписчики – счетчики, а электронные переписные листы будут заполняться на планшетах, специально изготовленных в Туркменистане. Перепись 2022 года будет первой цифровой переписью в Туркменистане.

Кто проводит перепись?

Перепись населения – это организационно сложная работа, подготовка к которой осуществляется несколько лет. Основная «тяжесть» выполнения подготовительных работ, собственно проведение переписи, обработка её материалов и распространение итогов ложится на Государственный комитет Туркменистана по статистике, который координирует также деятельность министерств и всех организаций, которые принимают участие в её подготовке. Кроме того, активную работу по подготовке и проведению переписи выполняют местные органы власти, работая в постоянном сотрудничестве с Государственным комитетом Туркменистана по статистике.

Работа СМИ по переписи населения

Важную роль в успешном проведении играют средства массовой информации. Задача СМИ: разъяснять цели и задачи проведения такого масштабного мероприятия, создавать позитивный информационный фон. Нужно в оставшиеся до переписи месяцы постоянно освещать ход подготовки, важность участия каждого человека в переписи, разъяснять какие вопросы будут в переписном листе, рассказывать, что итоги переписи будут представлены в обезличенном виде, сгруппированные по административно-территориальным единицам и по стране в целом. Тема «перепись» должна быть в постоянном фокусе внимания журналистов.



Помощь международных организаций

Большую помощь в подготовке сплошной переписи населения и жилищного фонда Туркменистана 2022 года оказывают международные организации, включая Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Статистический Отдел ООН, Европейская Экономическая Комиссия ООН, Управление Верховного комиссара по делам беженцев и другие агентства ООН.

При этом, в соответствии с мандатом, **всю координирующую работу осуществляет ЮНФПА**. Руководствуясь Принципами и Рекомендациями ООН в отношении переписей населения и жилищного фонда, офис ЮНФПА в Туркменистане уже на протяжении длительного периода в тесном сотрудничестве с Правительством Туркменистана в постоянном режиме помогает в подготовке национальной переписи.

Основными направлениями такой помощи являются: содействие в разработке методологии переписи и программных средств для обработки материалов переписи; поддержка в обучении временного переписного персонала; участие в информационной кампании и др. направления деятельности.

Перепись считается завершенной, когда ее результаты опубликованы для общественности и распространены. В этой связи ЮНФПА также будет оказывать содействие Статистическому комитету Туркменистана в распространении и использовании результатов переписи для анализа и разработке программ развития.

Итоги переписи необходимы для разработки долгосрочных и краткосрочных программ социально-экономического развития Туркменистана. Многие показатели и разрезы, по которым будет получена информация, являются индикаторами и целевыми группами мониторинга достижения Целей устойчивого развития (например, дети, молодежь, старшее поколение, лица с ограниченными возможностями и др.). Для расчета около 107 показателей ЦУР требуются данные о населении, 19 из которых полностью основаны на данных переписи населения.

Важным аспектом подготовки к сплошной переписи населения и жилищного фонда Туркменистана 2022 года является работа с 25 по 30 апреля 2022 года в рамках Миссии ООН высокого уровня. **Цель работы Миссии – ознакомиться с ходом подготовки к предстоящей в декабре 2022 года переписи и выработать рекомендации, которые позволят улучшить отдельные аспекты переписи и обеспечение полного соответствия процессов и результатов переписи международным стандартам.**

В составе Миссии эксперты, имеющие большой опыт практической и теоретической деятельности, связанной с проведением переписей населения в разных странах мира, развитием демографической и социальной статистики:

- **Г-н Срджан Мркич** – руководитель Отдела демографической статистики Статистического отдела ООН, Глава Миссии;
- **Г-н Андрес Викат** – руководитель Управления социальной и демографической статистики Статистического отдела Европейской экономической комиссии ООН;
- **Г-жа Фиона Виллис-Нунес** – статистик Управления социальной и демографической статистики Статистического отдела Европейской экономической комиссии ООН;
- **Г-н Ронни Линдстром** – Страновой директор ЮНФПА для Туркменистана и Кыргызстана;
- **Г-н Эдуард Йонгстра** – Региональный советник по вопросам населения и развития, Региональный офис ЮНФПА для Восточной Европы и Центральной Азии;
- **Г-жа Ирина Збарская** – международный консультант ЮНФПА.

