| Техническое задание для национального консультанта по нормативно-правовым\подзаконным актам в области социальных, медико-социальных и социально-бытовых услуг. | |
|---|---|
| Нанимающая организация: | Страновой офис Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) в Туркменистане. |
| Позиция: | Национальный консультант по нормативно- правовым/подзаконным актам в области социальных, медико-социальных услуг и социально-бытовых. |
| Цель работы: | Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), ПРООН, ЮНИСЕФ, УНП ООН совместно с Правительством Туркменистана приступили к реализации Совместной программы (СП) «Совершенствование системы социальной защиты путем внедрения инклюзивно-качественных социальных услуг на местном уровне». Главная цель СП - внести трансформационные изменения в существующую систему социальных услуг и улучшить ее с целью предоставления инклюзивно - качественных социальных услуг на местном уровне.<br><br>Для проведения вышеназванного реформирования необходимо реализовать следующие результаты:<br><br>Результат 1. Разработать и пилотировать инклюзивную модель социального обслуживания на местном уровне, состоящую из ключевых элементов, направленных на устранение уязвимости наиболее нуждающихся, с последующим внедрением этой модели по всей стране.<br>Результат 2. Усовершенствовать нормативно-правовую базу, создать институциональные механизмы, способствующие внедрению новой модели предоставления социальных услуг на местном уровне и обеспечить ее финансовую устойчивость с учетом реалий и уроков, извлеченных из пилотирования новой модели.<br>Результат 3. Укрепить кадровый потенциал социальной работы и социального обслуживания в стране. Обучить социальных работников и поставщиков социальных услуг, которые будут предоставлять социальные услуги , во время и после реализации СП. Наряду с этим должен быть создан механизм обучения большего количества социальных работников и работников смежных профессий работников в сфере социального обслуживания по мере развития системы.<br><br>Таким образом, три про межуточных результата, по сути, взаимосвязаны и взаимно усиливают друг друга.<br><br>***Целевыми группами СП являются:***<br>1.Дети:<br>- дети с инвалидностью;<br>- дети оставшиеся без опеки родителей;<br>- дети в риске разлучения с родителями;<br>2. Люди с инвалидностью<br>3. Люди нуждающиеся в основном уходе:<br>- одинокие пожилые люди;<br>- Люди с хроническими заболеваниями;<br>4. Женщины сталкивающиеся с гендерным насилием<br>5. Молодежь в группе риска:<br>- молодежь с рискованным типом поведения (ранняя беременность, нахождение в конфликте с законом, потребление психотропных препаратов, ИППП);<br>- покинувшие интернат долгосрочного пребывания всех видов.<br><br>ЮНФПА совместно с Меджлисом Туркменистана осуществляют деятельность по реализации второго промежуточного результата - реформирование нормативно-правовой базы, и создание институциональных механизмов, способствующих внедрению новой системы предоставления социальных услуг на местном уровне. |

***Целью данной работы является*** :

- разработка предложений по усовершенствованию действующего национального законодательства в сфере социальных услуг с учетом интересов целевой группы и учета гендерных аспектов (предложения по правовому обеспечению гендерного равенства, интеграции лиц с инвалидностью, расширению прав и возможностей женщин, родителей, молодежи и лиц с инвалидностью);
- разработка и принятие нормативных правовых актов необходимых для пилотирования СП;
- разработка и утверждение профессиональных стандартов и должностных инструкций «Специалиста по социальным услугам»;
- разработка предложений по внедрению в соответствующее законодательство понятия государственного заказа на предоставление социальных услуг на основе результатов пилотирования этого механизма в рамках СП. ;
- дальнейшее продолжение работ по внесению предложений, направленных на совершенствование законодательства на основе результатов пилота;
- создание регулируемого законодательством институционального механизма, определяющего многоуровневую систему социальных услуг (создание системы взаимодействия субъектов);

СП разрабатывает концепцию развития социальных услуг и социальной работы в Туркменистане, основанную на принципах:

- использования сильных сторон целевых групп (например, национальная традиция оказания помощи нуждающимся, вовлеченность широкого круга членов семьи при возникновении трудностей);
- социальной ориентированности, основываясь на правах человека - в соответствии с Конвенцией ООН о правах инвалидов, Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и другими международными актами, участником которых является Туркменистан;
- адаптации разрабатываемых социальных услуг к нормам местных общин с учетом семейных традиций и местных обычаев;
- направленности на максимальное расширение прав и возможностей, вовлечение в общественную жизнь целевых групп СП.

В рамках второго промежуточного результата СП, необходимо ***разработать*** :

- законодательное определение социальных услуг;
- критерии предоставления социальных услуг;
- требования к поставщикам социальных услуг;
- стандарты качества разрабатываемых социальных услуг;
- порядок предоставления и получения социальных услуг (предоставление информации, оценка индивидуальных потребностей, направление, планирование, внедрение и мониторинг);

Для целей реализации Совместной Программы была создана Руководящая Комиссия Совместного Проекта (РКСП), и Рабочая группа СП, в рамках которой координатором второго промежуточного результата является Меджлис Туркменистана.

На начальных этапах реализации СП, в рамках второго промежуточного результата, рассматриваются две приоритетные на этот период задачи:

1. Предложения о включении расходов на заработную плату 32 специалистов по социальной работе в бюджет 2021 года и предоставление государственного заказа поставщикам *социальных* услуг как из государственного так и негосударственного сектора. . Это, в свою очередь, включает следующие шаги, по развитию системы социальных услуг:

| | |
|---|---|
| | (i) разработка терминологии (разработка определения) «социальная работа» и «специалист по социальной работе»;<br>(ii) определение термина “социальные услуги”;<br>(iii) описание законодательства и нормативной базы (подзаконных актов и распоряжений), необходимых для заключения договора на предоставление социальных услуг, разработка механизма государственного социального заказа.<br><br>2. Анализ действующего законодательства в сфере предоставления социальных услуг и социальной работы *(законодательства, затрагивающего интересы всех фигурантов целевой группы СП)*, и, как следствие, выявление пробелов действующего *законодательства* и дальшейшая разработка предложений по совершенствованию законодательства и/или разработка соответсвуующего обоснования о целесообразности разработки нового Закона (Закон о социальной службе или Закон о социальной работе).<br><br>Принимая во внимание вышеизложенное, необходимо, чтобы национальный консультант оказывал экспертную поддержку в разработке / адаптации / модификации подзаконных актов в области социальных и медицико-социальных услуг, в соответствии с задачами, указанными в разделе «объем работ».<br><br>В рамках проекта всего будут зайдействованы один международный и четыре национальных консультанта, которые будут выполнять свою работу в тесном сотрудничесве друг с другом.<br><br>Контентная составляющая работы национальных консультантов будет составляться международным консультантом в тесном сотрудничестве с ЮНФПА и Меджлисом Туркменистана. Таким образом, международный консультант разработает дорожную карту по проведению работы в рамках Промежуточного результатат 2, котрая будет включать технические задание для национальных консультантов.<br><br>По итогу работы ожидается совершенствование законодательства необходимое для создания благоприятных условий для успешного пилотирования всех элементов СП, а также с учетом интересов представителей целевой группы и минимизирование бюрократической составляющей при получении социальных услуг. |
| Объем работ:<br><br>*(Описание услуг, действий или результатов)* | 1. Совместно с Менеджером проекта составить рабочий план по осуществлению обзора подзаконных актов в сфере социальных, медико-социальных и социально-бытовых услуг.<br>2. Осуществить обзор подзаконных актов в сфере социальных, медико-социальных и социально-бытовых услуг и государственной поддержки на предмет их эффективности, соответствия нуждам целевых групп СП и соответствия международным стандартам качества и прав бенефициаров услуг, а также целям СП. Предоставить отчет по проведенному обзору подзаконных актов в вышеназванных сферах, в которых необходимо указать эффективность, соответствие нуждам целевых групп СП и соответствие международным стандартам и целям СП. На основании данного отчета предоставить рекомендации по улучшению / модификации / разработке соответствующих подзаконных актов в случае возникновения такой необходимости<br>* Обзор: При проведении обзора можно ссылаться и проводить параллель с аналитическими обзорами / отчетами / сводками, предоставленными международными и национальными консультантами, отзывами и рекомендациями РГ.<br>3. Разработать/адаптировать глоссарий для системы социальных услуг на местном уровне, отражающий основную терминологию подзаконных актов и других инструментов.<br>4. На основании отчета по обзору, разработать предложения для включения в меню социальных услуг. |

| | |
|---|---|
| | 5. Совместно с Международным консультантом разработать разделы дорожной карты, включающей в себя вопросы подзаконных актов.<br>6. Разработать проект стандартов, должностных инструкций и требований для профессии «Специалист по социальной работе».<br><br>7. Принимать участие в заседаниях РГ, с целью обеспечения технической поддержки и внесения вклада в дискуссии и конечный результат.<br><br>Контентная составляющая работы национальных консультантантов будет составляться международным консультантом в тесном сотрудничестве с ЮНФПА и Меджлисом Туркменистана. Таким образом, международный консультант разработает дорожную карту по проведению работы в рамках Промежуточного результатат 2, котрая будет включать технические задание для национальных консультантов.<br>В связи с этим, ЮНФПА резервирует за собой право при возникновении необходимости увеличивать или сокращать объем работы консультантов, рабочих дней и гонорара соответственно. |
| Место предоставления услуг: | Ашхабад, Туркменистан. |
| Мониторинг и контроль хода выполнения, включая требования к отчетности, формат периодичности и сроки: | Работа НК на всех этапах будет контролироваться и гарантироваться качеством Менеджером проекта ЮНФПА. |
| Контроль качества: | НК будет работать под общим руководством и предоставлять отчетность Менеджеру проекта ЮНФПА. |
| Ожидаемые командировки: | Командировки не предусматриваются. |
| Требуемый опыт, квалификация и компетенция, включая языковые требования: | • Высшее образование в области права, экономики, социальных наук или другой смежной области.<br>• Опыт работы не менее 7 лет в области разработки проектов нормативных правовых актов в социальной сфере, разработки, пересмотра или реализации законодательства.<br>• Опыт работы в государственных учреждениях и структурах или с ними.<br>• Отличные коммуникативные и презентационные навыки.<br>• Знание местных процессов по разработке и утверждению нормативных правовых актов.<br>• Свободное владение туркменским и русским языками. |